



Ministerio de Cultura y Educación  
 Universidad Nacional de San Luis  
 Facultad de Ciencias Económicas, Jurídicas y Sociales  
 Departamento: Ciencias Económicas  
 Area: Administración

(Programa del año 2013)  
 (Programa en trámite de aprobación)  
 (Presentado el 12/08/2013 16:25:18)

### I - Oferta Académica

Materia	Carrera	Plan	Año	Período
Administración Pública	Licenciatura en Administración	7/99	2013	2° cuatrimestre

### II - Equipo Docente

Docente	Función	Cargo	Dedicación
ROUQUAUD, INES MERCEDES	Prof. Responsable	P.Asoc Exc	40 Hs
ZAVALA, MARIANA BEATRIZ	Auxiliar de Práctico	A.1ra Semi	20 Hs

### III - Características del Curso

Credito Horario Semanal				
Teórico/Práctico	Teóricas	Prácticas de Aula	Práct. de lab/ camp/ Resid/ PIP, etc.	Total
3 Hs	3 Hs	Hs	Hs	6 Hs

Tipificación	Periodo
C - Teoría con prácticas de aula	2° Cuatrimestre

Duración			
Desde	Hasta	Cantidad de Semanas	Cantidad de Horas
08/08/2013	15/11/2013	16	96

### IV - Fundamentación

Desde estos contenidos se pretende mostrar a los alumnos que la Administración Pública es un campo fértil para el desarrollo profesional del Licenciado en Administración, y además concientizar sobre la necesidad del Sector Público de contar con gerentes capacitados en la problemática estatal, para superar los problemas acuciantes de la sociedad. Todo ello en un contexto de reforma del Estado, que significó modificar la relación históricamente construida entre Estado y Sociedad, produciendo profundos cambios socio-económicos. Estas transformaciones produjeron crisis en los niveles políticos, económico-financieros y sociales, que condujeron, por medio de planes de ajuste, a la desarticulación entre las políticas económicas y las políticas sociales, siendo la clave el alto contenido de exclusión social que implicó la implementación de las reformas económicas. En el proceso actual de recuperación de funciones del Estado, la burocracia estatal tiene un importante rol para profundizar los procesos de democratización ya iniciados, lo cual requiere mejorar las capacidades a las organizaciones públicas y contar con gerentes públicos que conozcan la problemática específica del sector, lo que implica avanzar en las llamadas reformas de segunda generación, para dotar a las organizaciones públicas de dichas capacidades de gestión que posibiliten alcanzar los objetivos de políticas públicas con un uso racional de los recursos y con compromiso ético con la sociedad.

### V - Objetivos / Resultados de Aprendizaje

Lograr que el alumno incorpore elementos teórico-prácticos que le permitan:

Comprender la dinámica de la relación Estado-Sociedad y la relación de ésta con la Administración Pública y los procesos de políticas públicas.

Conocer las principales corrientes teóricas de estudios y análisis de la Administración Pública.

Comprender que la problemática de la implementación de políticas públicas también está atravesada por el proceso político, además de las particularidades de la dinámica burocrática.

Visualizar la Administración Pública como un ámbito específico de ejercicio profesional

## **VI - Contenidos**

### **UNIDAD 1: ESTADO Y SOCIEDAD**

Relación Estado-Sociedad. Teorías del Estado. Estados Precapitalistas. Estado Capitalista. El campo burocrático como concentrador de capitales. Estado Benefactor y Estado Keynesiano. Estados Latinoamericanos.

### **UNIDAD 2: LA TEORIA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA**

El enfoque ortodoxo, autores más representativos. La corriente heterodoxa, autores más representativos. El redescubrimiento de la política. Las principales teorías de las décadas del '80 y el '90.

### **UNIDAD 3: POLÍTICAS PÚBLICAS**

Políticas públicas. Concepto. Ciclo de Políticas Públicas: Formulación: El proceso político. Actores. Implementación: La dimensión intraburocrática. Interdependencias, regímenes políticos y políticas públicas. Evaluación de las políticas públicas. Concepto. Evaluación, control y resultados.

### **UNIDAD 4: PROBLEMÁTICA DE LA IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS**

La burocracia según Weber. Burocracia y contexto. Especificidad Sustantiva. Productividad y poder de la burocracia. Roles. Visión Gerencial del proceso de implementación: la gestión de operaciones, el control de gestión y el desarrollo de capacidades institucionales. Relación entre planes, presupuesto y estructuras.

### **UNIDAD 5: REFORMA DEL ESTADO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Crisis del Estado. Reformas: Privatización. Desregulación. Descentralización. Estado emergente. El caso argentino. Reformas de Segunda Generación: el cambio cultural.

### **UNIDAD 6: LA NUEVA GESTIÓN PUBLICA**

Las nuevas estrategias de gestión. El Paradigma Posburocrático. La Nueva Gerencia Pública para América Latina. El mito de la Gerencia Pública. El gerente público necesario.

## **VII - Plan de Trabajos Prácticos**

La modalidad que se adoptará para el aprendizaje de los conceptos teóricos será una combinación de clases teórico-prácticas, con trabajos grupales, aplicando técnicas participativas e individuales. Se desarrollarán trabajos prácticos áulicos, para la aplicación de los lineamientos teóricos.

### **UNIDAD 1: ESTADO Y SOCIEDAD**

Análisis de indicadores de América Latina Relación entre Sistema Capitalista, Gobernabilidad, Desarrollo y Equidad.

### **UNIDAD 2: LA TEORÍA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Realización de cuadros sintéticos de cada etapa de la evolución histórica, de acuerdo a los siguientes ítems: periodos comprendidos, principales exponentes, principales ideas, coyuntura histórica y principales supuestos.

### **UNIDAD 3: POLÍTICAS PÚBLICAS**

Identificación y clasificación de políticas públicas a través de medios gráficos de comunicación.

Análisis de la relación entre regímenes políticos y tipos de interdependencias.

Aplicación de los conceptos de Evaluación y Control.

### **UNIDAD 4: PROBLEMÁTICA DE LA IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS**

Análisis de la realidad provincial y municipal.

Identificación y análisis de los roles de la burocracia en información periodística de los medios gráficos nacionales y provinciales.

Aplicación de técnicas de gestión de operaciones, control de gestión y de identificación de capacidades institucionales.

Análisis de casos de la relación entre planes, presupuesto y estructuras.

#### UNIDAD 5: REFORMA DEL ESTADO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Relación entre las reformas pendientes y las reformas actuales en el Estado nacional. Análisis de los cambios culturales necesarios.

#### UNIDAD 6: LA NUEVA GESTIÓN PÚBLICA

Análisis de la realidad burocrática en distintos niveles de Estado y la aplicación de conceptos de la nueva gestión pública

### VIII - Régimen de Aprobación

Para obtener la regularidad los alumnos deberán:

Asistir al 80% de las clases teórico prácticas

Aprobar el 80% de los trabajos prácticos áulicos

Aprobar los dos exámenes parciales o sus respectivos recuperatorios, en caso de alumnos que trabajen se atenderá la reglamentación vigente.

Régimen de Aprobación sin examen final:

Aprobación del 100% de las evaluaciones parciales en la primera instancia.

Aprobación del 100% de los trabajos prácticos evaluativos de cada Unidad

Asistencia al 80% de las clases teóricas, teórico-prácticas, prácticas.

Obtener una calificación no menor de 7 puntos en todas las evaluaciones, incluida la evaluación de integración.

Aprobar la evaluación de integración.

Régimen de Alumnos Libres:

Para rendir esta asignatura los alumnos en estas condiciones deberán realizar un examen escrito y luego el oral.

### IX - Bibliografía Básica

- [1] [1] AGUILAR VILLANUEVA, Luis F. (Comp.).(1996). La hechura de las Políticas. Miguel A. Porrúa Grupo Editorial. México.
- [2] [2] AGUILAR VILLANUEVA, Luis F. (Comp.) (2007). Los Problemas Públicos y Agenda de Gobierno. Miguel A. Porrúa Grupo Editorial. México.
- [3] [3] ANDERSON, Perry. El Estado Absolutista de Occidente. Notas de la materia.
- [4] [4] BARCELAY, Michael. (1998) Atravesando la Burocracia. Fondo de Cultura Económica. México.. CLAD. La Nueva Gerencia Pública. Documento.
- [5] [5] BOURDIEU, Pierre.(Nº 8 Abril 1996) Espíritus de Estado. Génesis y estructura del campo burocrático. Revista Sociedad.
- [6] [6] CAPLAN DE COHEN, Norma.( Marzo 1999). La descentralización de servicios y decisiones: una opción hacia una mejor gestión de gobierno. Cuadernos IFAM.
- [7] [7] CAVAROZZI, Marcelo. (1996). El capitalismo político tardío y su crisis en América Latina Homo Sapiens ediciones.
- [8] [8] CLAD. (1998) Una nueva gestión pública para América Latina.
- [9] [9] EVANS, Peter. El Estado como Problema y como solución. Desarrollo Económico. Revista de Ciencias Sociales. Nº 140.
- [10] [10] GUERRERO, Omar. (2004). El mito del management público. En Guerrero, O. Gerencia Pública, una aproximación plural. Biblioteca virtual. Universidad Autónoma de México. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. Dirección General de Publicaciones y Fomento Editorial.
- [11] [11] HARMON, Michael M. y MAYER, Richard T.(1999). Teoría de la Organización para la Administración Pública. Fondo de Cultura Económica. México.
- [12] [12] HINTZE, Jorge. (1999). Control y evaluación por resultados. Documentos TOP sobre gestión pública.
- [13] [13] HINTZE, Jorge (1999). Administración de estructuras organizativas. Documentos TOP sobre gestión pública.
- [14] [14] ISUANI, Ernesto y Otros. (1991)El Estado Benefactor. Un paradigma en Crisis. Edic.Miño Dávila/CIEPP..
- [15] [15] KLIKSBERG, Bernardo. (1993). Gerencia Social-dilemas gerenciales, experiencias innovativas. En Kliksberg, B.

Compilador. Pobreza. Un tema impostergable. Nuevas respuestas a nivel mundial. Ed. CLAD. Fondo de Cultura Económica. PNUD.

[16] [16] LYNN, Naomi B. y WIDAVSKY, Aaron (Comp.) (1999). Fondo de Cultura Económica. México

[17] [17] NAVARRO YAÑEZ, Clemente J. El sesgo participativo. Consejo Superior de Investigaciones Científicas. Instituto de Estudios Sociales Avanzados de Andalucía. Córdoba. España.

[18] [18] O'DONNELL, Guillermo. (1985) Apuntes para una Teoría del Estado. En Teoría de la Burocracia Estatal. Oszlak, Oscar (Comp). Edit. Paidós.

[19] [19] OSZLAK, Oscar (1985). Notas críticas para una Teoría de la Burocracia Estatal. en Teoría de la Burocracia Estatal. Oszlak, O. (Comp.) Edit. Paidós

[20] [20] OSZLAK, Oscar. (1980). Políticas Públicas y Regímenes Políticos: Reflexiones a partir de algunas experiencias Latinoamericanas. Estudios CEDES.

[21] [21] OSZLAK, Oscar (1999). Quemar las naves (o cómo lograr reformas estatales irreversibles) Revista Aportes para el Estado y la Administración Gubernamental. N° 14.

[22] [22] OSZLAK, Oscar. Estado y sociedad: las nuevas fronteras. en KLIKSBURG, Bernardo (Comp.) ( 1996) . El Rediseño del Estado. Una perspectiva Internacional. Fondo de Cultura Económica-INAP. México.

[23] [23] OSZLAK, O. Y O'DONNELL, G. (1981) Estado y Políticas Estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación. Documentos CEDES..

[24] [24] PETERS, B. Guy (1999). La política de la Burocracia. Fondo de Cultura Económica. México.

[25] [25] SHAFRITZ, Jay y HYDE, Albert. (1999) Clásicos de la Administración Pública. Fondo de Cultura Económica. México.

[26] [26] WEBER, Max. Economía y sociedad. Tomo I Primera Publicación 1992. Editorial Fondo de Cultura Económica. México. 1974.

## X - Bibliografía Complementaria

[1] [1] BARBEITO, Alberto y LO VUOLO, Rubén (1992) La Modernización Excluyente. Transformación económica y Estado de Bienestar en Argentina. UNICEF/ CIEPP/LOSADA.

[2] [2] CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES (C.F.I.) Dirección de Desarrollo Económico y Estudios Básicos. Estado y Administración. Documentos sobre la Reforma. Bs.As. Noviembre 1992.

[3] [3] CROZIER, Michel Estado Modesto, Estado Moderno. Estrategia para el cambio. F.C.E. México

[4] [4] ISUANI, Ernesto A. y Otros. (1989). Estado Democrático y Política Social. Edit. EUDEBA .

[5] [5] SUBIRATS, Joan (1989). Análisis de Políticas Públicas y Eficacia de la Administración. INAP. Madrid. España

## XI - Resumen de Objetivos

Lograr que el alumno incorpore elementos teórico-prácticos que le permitan:

Comprender la dinámica de la relación Estado-Sociedad y su vinculación con la Administración Pública en los procesos históricos.

Conocer las principales corrientes teóricas de la Administración Pública.

Visualizar la Burocracia Estatal como un ámbito específico de ejercicio profesional.

Conocer las nuevas tendencias en materia de gerenciamiento público y su vinculación con los procesos de democratización

## XII - Resumen del Programa

UNIDAD 1: ESTADO Y SOCIEDAD

UNIDAD 2: LA TEORIA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA

UNIDAD 3: POLÍTICAS PÚBLICAS

UNIDAD 4: PROBLEMÁTICA DE LA IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS

UNIDAD 5: REFORMA DEL ESTADO Y ADMINISTRACION PUBLICA

UNIDAD 6: LA NUEVA GESTIÓN PUBLICA

**XIII - Imprevistos**

--

**XIV - Otros**

--

<b>ELEVACIÓN y APROBACIÓN DE ESTE PROGRAMA</b>	
	<b>Profesor Responsable</b>
Firma:	
Aclaración:	
Fecha:	