



Ministerio de Cultura y Educación  
 Universidad Nacional de San Luis  
 Facultad de Ciencias Económicas, Jurídicas y Sociales  
 Departamento: Ciencias Jurídicas y Políticas  
 Área: Jurídicas Migración

(Programa del año 2013)  
 (Programa en trámite de aprobación)  
 (Presentado el 04/11/2013 19:24:56)

### I - Oferta Académica

Materia	Carrera	Plan	Año	Período
Política Social	Lic. Trabajo Social	17/85	2013	2° cuatrimestre

### II - Equipo Docente

Docente	Función	Cargo	Dedicación
TROCELLO, MARIA GLORIA	Prof. Responsable	P.Tit. Exc	40 Hs
VILCHEZ, VIRGINIA CAROLINA	Responsable de Práctico	JTP Exc	40 Hs

### III - Características del Curso

Credito Horario Semanal				
Teórico/Práctico	Teóricas	Prácticas de Aula	Práct. de lab/ camp/ Resid/ PIP, etc.	Total
4 Hs	2 Hs	2 Hs	Hs	4 Hs

Tipificación	Periodo
C - Teoría con prácticas de aula	2° Cuatrimestre

Duración			
Desde	Hasta	Cantidad de Semanas	Cantidad de Horas
08/08/2013	15/11/2013	15	60

### IV - Fundamentación

Los procesos de globalización económica, las políticas de ajuste estructural y la reforma del Estado han producido profundas transformaciones en Argentina. El impacto de estos procesos ha generado múltiples consecuencias en la sociedad, caracterizadas por una desestabilización, precarización laboral y situaciones de vulnerabilidad social, que afectan a amplios sectores. También, el crecimiento del desempleo estructural, la pobreza y la creciente amenaza de exclusión social para muchos.

Los nuevos escenarios que presenta la realidad, en la segunda década del siglo XXI, demandan una actualización de los conocimientos sobre las políticas públicas en general y las políticas sociales en particular.

Asimismo, se requiere retomar el debate sobre la posibilidad del ejercicio de una ciudadanía plena y las respuestas a los sujetos de derechos, a fin de poder comprender las nuevas realidades que nos atraviesan, las cuales son complejas.

Ante este panorama social, el programa de la Asignatura Política Social ha sido elaborado intentando responder a la necesidad del futuro/a Licenciado/a en Trabajo Social se capacite para la construcción de categorías teóricas y metodológicas que ayuden a comprender las nuevas relaciones entre Estado y sociedad.

Se adhiere a quienes sostienen que el accionar profesional del Trabajador Social se enmarca fundamentalmente en la articulación entre lo público y la vida cotidiana, entre Estado y sociedad civil. Por ello, se entiende que la inserción de la asignatura en la curricula de la carrera obedece a la necesidad de repensar la actividad del trabajador social en estos nuevos contextos, lo que nos desafía a su actualización permanente.

Las políticas sociales están marcadas por una fuerte presencia del mercado y de nuevas organizaciones de la sociedad civil, destacándose la complejidad de situaciones inéditas que debe resolver la acción social.

En este escenario, la ciudadanía social constituye hoy una de las categorías a tener especialmente en cuenta, toda vez que la integración social no puede quedar ligada a la centralidad del trabajo como componente de integración, sino también, se

deben buscar nuevas alternativas contenedoras en otros sistemas de relaciones.

## V - Objetivos / Resultados de Aprendizaje

En el desarrollo del programa analítico se pretende:

- Comprender el papel del Estado como articulador de las relaciones sociales e identificar y analizar la relación entre política social y ciudadanía.
- Analizar las consecuencias operadas en el ámbito del trabajo con relación al modelo de integración social vigente en nuestro país.
- Comparar las transformaciones producidas en los modos de intervención para afrontar el problema de la pobreza en la sociedad.

En el desarrollo del programa de trabajos prácticos se pretende:

- Conocer las diversas perspectivas teórico analíticas aplicables al estudio de las políticas sociales.
- Generar el debate desde diversas perspectivas teóricas y doctrinarias en un marco de pluralismo y respeto.
- Organizar, sistematizar y aplicar conocimientos teóricos.
- Adiestrar en el manejo de herramientas metodológicas que capaciten en el análisis de políticas sociales.

## VI - Contenidos

### **UNIDAD TEMÁTICA UNO: Estado, Políticas Públicas y Políticas sociales.**

Concepto de Estado y de las políticas estatales. Objetivos de las políticas estatales.

¿Qué es la política social? Distintas políticas sociales.

La transformación de los modelos de acumulación y las estrategias de desarrollo en Argentina.

La globalización y su impacto en las políticas públicas. Las transformaciones de las relaciones Estado Sociedad: la sociedad industrial nacional y la sociedad pos-industrial globalizada.

### **UNIDAD TEMÁTICA DOS: Política social y Estado de Bienestar. Modelos vigentes y debates.**

El Estado Benefactor y el Estado Keynesiano. El Estado Benefactor como respuesta a la crisis del capitalismo de los años 30.

El futuro del Estado de Bienestar (Welfare State) en el Nuevo Orden Mundial. Modelos vigentes.

Modelos analíticos de política social: asistencial, econocrático y solidario. La alternativa pluralista.

### **UNIDAD TEMÁTICA TRES: Políticas sociales, pobreza, exclusión social. La Cuestión social y la política social**

El concepto de pobreza en Argentina. Las visiones prevalecientes en América Latina. Pobreza, exclusión social y cuestión social. La inseguridad social.

El concepto de pobreza en la historia de la política social en Argentina.

Métodos de medición de la pobreza en Argentina. Necesidades Básicas Insatisfechas. La pobreza por línea de ingresos. El método combinado.

### **UNIDAD TEMÁTICA CUATRO: Ciudadanía y políticas sociales. El Enfoque de derechos y su exigibilidad. Enfoque de género**

Políticas sociales y constitución de la ciudadanía. La expansión de la ciudadanía civil, política y social. Los modelos de política social y de ciudadanía: ciudadanía emancipada y ciudadanía asistida.

Calidad de la ciudadanía. El enfoque de derechos y la inclusión social.

El enfoque de género en las políticas sociales. La tipología de políticas de género en el campo de las políticas públicas.

Efectos y desafíos en términos de igualdad.

### **UNIDAD TEMÁTICA CINCO: Políticas Sociales en Argentina en la era neoliberal, luego de la crisis del 2001, y las principales líneas de políticas sociales en la actualidad**

Las políticas sociales y los cambios sectoriales a partir de la década de 1990: descentralización de las políticas universales (educación y salud), un nuevo escenario de la seguridad social (sistema previsional y las obras sociales). Los cambios en la política de vivienda y el reconocimiento positivo del derecho a la vivienda.

Las transformaciones en la política educativa y la reconfiguración del derecho a la educación en Argentina. La educación en la construcción de sociedades más justas.

Descripción del Sistema de Seguridad Social en Argentina. Seguros de vejez, invalidez o fallecimiento. Seguro de desempleo. Seguros de riesgos del trabajo. Sistema de Asignaciones familiares. La asignación Universal por Hijo para Protección Social.

¿Qué qué se entiende por universal?

Descripción de las políticas sociales luego de las crisis 2001 y en la actualidad: las políticas sociales para la protección y la inclusión social. La política provincial “El Plan de Inclusión Social. Trabajo por San Luis”.

## VII - Plan de Trabajos Prácticos

El plan de trabajos prácticos consistirá, de acuerdo a la programación teórica, en diversos análisis de textos y políticas sociales en Argentina. También está previsto el uso de recursos audiovisuales en los prácticos, tales como:

Recursos audiovisuales:

- a) “Historia de un país”. (Selección de capítulos) Se trata de una serie televisiva que propone un acercamiento a los principales procesos económicos, políticos, sociales y culturales de nuestro país. Permite apreciar los diferentes períodos históricos, las consecuencias de los sucesos más significativos de la historia argentina de los siglos XIX y XX.
- b) Documental “El orden criminal del mundo”. 2006. Documental donde algunas destacadas personas describen lo que está pasando en nuestra sociedad, en el que el modelo socioeconómico que algunos han impuesto nos lleva irremisiblemente a la autodestrucción, a la pérdida de las libertades y los derechos.
- c) “Bialet Massé un siglo después” – Director: Sergio Iglesias. 2005.
- d) “SIKO” documental sobre el sistema de salud.

## VIII - Regimen de Aprobación

Para que el alumno obtenga la regularidad debe:

Cumplir con el 80% de asistencia a las clases teóricas.

Aprobar el 80% de los trabajos prácticos consignados como obligatorios por el equipo de cátedra.

Aprobar los 3 (tres) parciales programados. Los parciales serán tres y versarán sobre los temas centrales de las unidades teóricas. Conforme a la normativa vigente los parciales cuentan con una recuperación y una recuperación global para alumnos que trabajan o tienen hijos.

## IX - Bibliografía Básica

[1] Bibliografía UNIDAD 1:

[2] • Garretón, M. A. (1998): “¿En que a sociedad vivi(re)mos? Tipos societales y posibilidades de desarrollo”. Revista Estudios Sociales. Año VII N° 14. Santa Fe.

[3] • Isuani E. A. (1988) “Orígenes conflictivos de la seguridad social en la Argentina” Capítulo 1. CEAL, Biblioteca política, N° 241, Bs. As.

[4] • Montagut, Teresa (2000) “Política Social. Una introducción”. Barcelona. Editorial Ariel. (Capítulo 1: ¿Qué es la política social? pp. 19-27).

[5] • Torrado (2007) Estrategias de desarrollo, estructura social y movilidad (Primera parte: Modelos de acumulación, clases sociales y actores políticos). En Torrado (Compiladora) Población y bienestar en la Argentina del primero al segunda centenario. Una historia social del siglo XX. Tomo I. Argentina. Editorial Edhesa. (pp. 31-67)

[6] Bibliografía UNIDAD 2:

[7] • Bustello, E. (1990) “Mucho, poquito o nada. Crisis y alternativas de política social en los 90”. En “Mucho, poquito o nada. Crisis y alternativas de política social en los 90” Capítulo Bustello, E. e Isuani, A. Editores UNICEF ARGENTINA Bs. As.

[8] • Esping, Andersen, G. (1994) “Después de la Edad de Oro. El futuro del Welfare State en el Nuevo Orden Mundial” Traducido de Lua Nova 35: 73-111, San Pablo, CEDEC, 1995. Título de la versión original inglesa: After the Golden Age: The Future of the Welfare State in the New Global Order, Ginebra UNRISD.

[9] • Isuani E. Aldo (1991) Bismark o Keynes ¿quién es el culpable? En Isuani E. A, Lo Vuolo y Tenti Fanfani, E. "El Estado Benefactor. Un paradigma en crisis". Bs. As. Miño y Dávila.

[10] • Isuani, E. Aldo (2007): “El Estado de Bienestar Argentino: un rígido bien durable”. Bs. As, Mimeo. [http://www.catedras.fsoc.uba.ar/isuani/Isuani\\_EB\\_Argentino.pdf](http://www.catedras.fsoc.uba.ar/isuani/Isuani_EB_Argentino.pdf)

[11] Bibliografía UNIDAD 3:

[12] • Castel R. (2004) La Inseguridad Social, ¿Qué estar protegido? Editorial Manantial, 2004. Capítulo 2.

[13] • Levín, S. (1997): “El concepto de pobreza en la política social Argentina” en Nuestra pobreza, Arturo Firmo (Comp.), Ed. Fundación Ros. Rosario, Pág. 23/65.

[14] • Lo Vuolo Rubén, Barbeito Alberto, Pautassi Laura, Rodríguez Corina (1999) La pobreza... de la política contra la pobreza. Ciepp (Centro Interdisciplinario para el estudio de Políticas Públicas) Madrid. Miño-y-Dávila editores.

[15] • Olguin, Jorge y Vilchez, Virginia (2008). La pobreza en Cuyo entre 2002 y 2006. Análisis Combinado. En Revista de Estudios regionales y Mercado de Trabajo. Número 4. Año 2008.

[16] Bibliografía UNIDAD 4:

[17] • Bustelo, E. (1997) Expansión de la Ciudadanía y Construcción Democrática. En BUSTELO – MINUJIN Editores (1997) “Todos Entren. Propuesta para Sociedades Excluyentes”. UNICEF–Colección Cuadernos de Debate. Editorial Santillana. Santa Fe de Bogotá, Colombia.

[18] • Pautassi, Laura (2010) “El enfoque de derechos y la inclusión social”. Una oportunidad para las políticas públicas”. Capítulo 1. en Pautassi, Laura (Org.) ”Perspectiva de derechos, políticas públicas e inclusión social. Debates actuales en Argentina. Editorial Biblos.

[19] • Rodríguez Gustá, A., 2008. “Las políticas sensibles al género: variedades conceptuales y desafíos de intervención”, en Revista Temas y Debates N° 16, Revista Universitaria de Ciencias Sociales, Año 12, Facultad de Ciencia Política y RR.II, UNR Editora, Rosario. Pág.109/129.

[20] • Trocello, M.G. (2012) Apunte de cátedra: Ciudadanía.

[21] Bibliografía UNIDAD 5:

[22] • Arcidiácono Pilar, Barrenechea Verónica, Straschnoy Mora (2011) “La asignación universal por hijo para protección social: rupturas y continuidades, ¿hacia un esquema universal?, en Margen N° 61.

[23] • Belmartino Tamara y Kessler Maria Elena (2012) “Las políticas públicas frente al desafío de la inclusión social” (en prensa).

[24] • Belmartino, Susana; Levin, Silvia. y Repetto Fabian (2001) "Políticas sociales y derechos Sociales en la Argentina: Breve Historia de un retroceso", en Socialis. Reflexiones latinoamericanas sobre Política Social. Homo Sapiens. Vol.5.

[25] • Cursio, Javier (2011) “Descripción del Sistema de Seguridad Social: componentes al cabo de la década del 90 y de la primera década del siglo XXI” en Danani C. y Hintze S. (2011). Protecciones y desprotecciones: la seguridad social en la Argentina 1990-2010, Universidad Nacional General Sarmiento, Buenos Aires. Capítulo 1, pág. 33/60.

[26] • Finnegan F. y Pagano A. (2010) “Desigualdades educativas en la Argentina: Transformaciones recientes y desafíos para las políticas públicas”. Serie Ensayos e Investigaciones, N° 1. Foro Latinoamericano de Políticas Educativas. Buenos Aires

[27] • Pizarrello, Gerardo (2003) Vivienda para todos: un derecho en (de) construcción. El derecho a una vivienda digna y adecuada como derecho exigible. Icaria, Barcelona.

[28] • Tedesco (2012) Educación y justicia social en América Latina. Fondo de Cultura Económica –Universidad Nacional de San Martín, Buenos Aires

[29] • Vilchez, Virginia (2012) “El Plan de Inclusión Social. Trabajo por San Luis”. Documento de cátedra.

## X - Bibliografía Complementaria

[1] • Barbeito, A. y Lo Vuolo Rubén. (1998): La nueva oscuridad de la política social. Del estado populista al neoconservador. Ciepp / Miño y Dávila Editores Bs As.

[2] • Danani, Claudia (2009): “La gestión de la política social: un intento de aportar a su problematización”. En: Chiara, M. y Di Virgilio, M. (comp): Manual de Gestión de Política Social. UNGS.

[3] • Hintze, Susana (2007) Políticas Social argentinas en el cambio de siglo. Conjeturas sobre lo posible. (Capítulo 2: Las transformaciones del Estado y las políticas sociales, pp. 33-48). Argentina. Editorial Espacio.

[4] • Paramio, Ludolfo (1991) "El final de un ciclo y la crisis de unos actores: América Latina ante la crisis de los '90". Ponencia presentada al XV Congreso Mundial de la Asociación Internacional de Ciencia Política. Bs. As.

[5] • Paramio, Ludolfo (2006) “Giro a la izquierda y regreso del populismo” Nueva Sociedad. Numero 205. Pp. 62-74.

[6] • Pastorini, Alejandra: “¿Quién mueve los hilos de las políticas sociales? Avances y límites en la categoría “concesión-conquista”. En: Borgianni, E. y Montaña, C. (org): La política social hoy. San Pablo, Cortez Editora. Pág. 207-231

[7] • Bourdieu, Pierre (1996) "Espíritus de Estado" en Revista Sociedad - Facultad de Ciencias Sociales - UBA Nro. 8, Abril de 1996.

[8] • O'donnell, Guillermo, (1985) “Apuntes para una teoría del Estado” en Oscar Oszlak (Comp.) Teoría de la Burocracia Estatal. Organizaciones Modernas. Bs. As.

[9] • Adelantado José (2010). Cambios en el Estado de Bienestar. Políticas sociales y desigualdades en España, Universidad Autónoma de Barcelona, Ed. Icaria. Barcelona. Parte I, punto I. “El marco de análisis: las relaciones complejas entre estructura social y políticas sociales” pág. 23/61.

[10] • Andrenacci, L., Falappa, F. y Lvovich, D. (2004) “Acerca del Estado de Bienestar en el Peronismo Clásico

(1943-1955)", en "En el país del no me acuerdo", Ed. Prometeo, Bs.As.

[11] • Barbeito, A. y Lo Vuelo Rubén. (1998): La nueva oscuridad de la política social. Del estado populista al neoconservador. Ciepp / Miño y Dávila Editores Bs As.

[12] • Esping-Andersen, Gosta (1990) Los tres mundos del capitalismo de bienestar. Princeton University Press, Princeton.

[13] • Esping-Andersen, Gosta y Palier, Bruno (2010). Los tres grandes retos del Estado de bienestar. Barcelona, España: Ariel.

[14] • Castel, Robert: (2001) "Empleo, Exclusión y las nuevas cuestiones sociales" en Desigualdad y Globalización. Cinco Conferencias. Facultad de Ciencias Sociales. Bs. As.

[15] • Dinatale, Martín. , 2004. El festival de la pobreza. El uso político de los planes sociales en la Argentina. 1.ed La Crujía Buenos Aires,

[16] • Repetto, F. (1996) "Estado y pobreza en América Latina: perspectivas de un vínculo en transformación", en Perfiles Latinoamericanos, Año 5, N° 8, México, enero-junio.

[17] • Ansaldi, W. (1996) "Disculpe el señor, se nos llenó de pobres el receptor" en Revista Estudios Sociales. Año VII N° 14. UNL, Santa Fe, Argentina.

[18] • Fóscolo Norma (2008) (1° edición 1997) Trabajo social y derechos humanos frente a la nueva cuestión social. En Eroles, Carlos (compilador) "Los derechos humanos. Compromiso ético del Trabajo Social". Argentina. Editorial Espacio.

[19] • Levín, Silvia (2002) "La ciudadanía social argentina en los umbrales del siglo XXI", en Estado y Sociedad: las políticas sociales en los umbrales del Siglo XXI, Vol. II, Susana Hintze (comp.), Colección CEA-EUDEBA

[20] • Merklen, Denis (2005) "Pobres ciudadanos. Las clases populares en la era democrática argentina, 1983-2003". Bs. As. Argentina. Editorial Gorla.

[21] • PNUD (2008) Desafíos para la igualdad de género en la Argentina. 1a ed. - Buenos Aires: Programa Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD.

[22] • Levy Ester (2010) La educación en los programas sociales de asistencia al empleo. ¿Ejercicio de un derecho? En Pautassi Laura (Organizadora) Perspectiva de derechos, políticas públicas e inclusión social. Debates actuales en Argentina. Editorial Biblos.

[23] • Neffa, Julio César (2003). Reflexiones acerca de la naturaleza y significación del trabajo humano. ASET. 15-16 agosto de 2003. Buenos Aires.

[24] • Belmartino, Susana (2005) Una década de reforma de la atención médica en Argentina. En Salud Colectiva. La Plata, Argentina.

[25] • Cetrángolo, O. y Devoto F (2002). "Organización de la salud en Argentina y Equidad. Una reflexión de las reformas de los años noventa e impacto de la crisis actual". Documento presentado al Taller: "Regional Consultation on Policy Tools: Equity in Population Health", en la ciudad de Toronto, Canadá.

[26] • Hintze y Costa (2011) La reforma de las asignaciones familiares 2009: aproximación al proceso político de la transformación de la protección. En Danani y Hinze (Coord.) Protecciones y desprotecciones: la seguridad social en la Argentina 1990-2010. Universidad Nacional de General Sarmiento. (Capítulo 4).

[27] • Javier Curcio, Alejandra Beccaria (2011) Sistema de Seguridad Social y mercado de trabajo: evolución de la cobertura en la Argentina entre 1990 y 2010. En Danani y Hinze (Coord.) Protecciones y desprotecciones: la seguridad social en la Argentina 1990-2010. Universidad Nacional de General Sarmiento. (Capítulo 2).

[28] • Hintze, Susana (2007) Políticas Social argentinas en el cambio de siglo. Conjeturas sobre lo posible. Argentina. Editorial Espacio. Capítulo 2 y 3.

## **XI - Resumen de Objetivos**

Resumen de objetivos: Analizar las transformaciones producidas en el rol del Estado en relación a las políticas sociales tradicionales. Analizar los efectos de las transformaciones operadas en el mundo del trabajo sobre la relación entre ciudadanía e inclusión social. Analizar los estilos de gestión de la política social local:

1- El Estado de Bienestar, su crisis.

2- La pobreza como emergente de la cuestión social. Inclusión, vulnerabilidad y exclusión social

3- La historia de las políticas sociales en la argentina

4- Los cambios propuestos por la ortodoxia neoliberal y luego de la crisis de 2001. Su aplicación para cada tipo de política: Políticas de educación. Políticas de previsión. Políticas de salud. Políticas de asignaciones familiares. Políticas de vivienda. Políticas de saneamiento. Políticas de asistencia y promoción social.

5- Los cambios en el mercado de trabajo. Precarización laboral. Programas asistenciales.

6- El caso del Plan de inclusión en la Provincia de San Luis.

## **XII - Resumen del Programa**

Estado, Políticas Públicas y Políticas sociales.

Política social y Estado de Bienestar. Modelos vigentes y debates.

Políticas sociales, pobreza, exclusión social. La Cuestión social y la política social.

Ciudadanía y políticas sociales. El Enfoque de derechos y su exigibilidad. Enfoque de género.

Políticas Sociales en Argentina en la era neoliberal, luego de la crisis del 2001, y las principales líneas de políticas sociales en la actualidad.

## **XIII - Imprevistos**

Los imprevistos se evaluarán y resolverán sobre la marcha priorizando el cumplimiento de los temas apuntados en el resumen del programa.

## **XIV - Otros**

--

### **ELEVACIÓN y APROBACIÓN DE ESTE PROGRAMA**

#### **Profesor Responsable**

Firma:

Aclaración:

Fecha: